

ДОКЛАД
«О реализации мероприятий в рамках объявленного ФНПР 2023 года -
Годом укрепления и развития социального партнерства»
Председателя Профсоюза РОСПРОФТРАНСДОР Ломакина В.В.

14 декабря 2023 г.,
г. Москва, ТГК «Измайлово»

Уважаемые члены Центрального комитета Профсоюза!
Уважаемые гости!

Сегодня мы подводим итоги 2023 года, - который в соответствии с решением Исполкома ФНПР был объявлен Годом укрепления и развития социального партнерства.

Для организаций нашего Профсоюза вопросы социального партнерства – предмет постоянного пристального внимания. Не ошибусь, если скажу, что мы говорим об этом каждый раз, когда собираются члены коллегиального органа любой организации Профсоюза.

Поэтому мы с интересом и энтузиазмом восприняли это решение ФНПР и рассчитывали, что оно даст новый импульс этой работе.

Исполком Профсоюза постановлением от 7 апреля 2023 года № 16/3 утвердил План мероприятий Профсоюза.

План не содержал каких-то революционных пунктов, а лишь упорядочивал нашу постоянную работу по развитию социального партнерства, фактически структурировал наши обиходные ежедневные действия.

В соответствии с утвержденным Планом во многих территориальных организациях Профсоюза (ТОП) вопросы социального партнерства стали предметом обсуждения на заседаниях коллегиальных органов организаций, круглых столах, форумах.

Как правило, в этих мероприятиях участвовали представители органов власти субъектов Российской Федерации, объединений работодателей, руководители отраслевых предприятий, профсоюзный актив.

Расширенные заседания выборных органов профорганизаций прошли в Республике Татарстан, Владимирской, Воронежской, Тамбовской, Челябинской областях.

Оренбургским обкомом Профсоюза в апреле текущего года по запросу Главного управления дорожного хозяйства Оренбургской области организован Форум для предприятий дорожной отрасли, посвященный реализации национального проекта «Безопасные качественные дороги» в Оренбургской области в 2023 году.

В Форуме приняли участие более 150 человек, в том числе: Министр строительства, ЖКХ, дорожного хозяйства и транспорта Оренбургской области, представители Администрации города Оренбурга, учебных заведений, готовящих кадры для отрасли, руководители отраслевых организаций.

В республиках Башкортостан, Татарстан, Чувашии, городе федерального значения Севастополе, Белгородской, Владимирской, Кемеровской, Омской, Тюменской, областях и многих других регионах работа организаций Профсоюза

проводилась во взаимодействии с территориальными объединениями организаций профсоюзов.

К сожалению, подобные примеры есть не везде.

До сих пор не удается полностью наладить конструктивные взаимоотношения территориальных организаций Профсоюза и региональных объединений организаций профсоюзов в Республике Карелия, Иркутской, Смоленской областях, некоторых других регионах.

Главное внимание было уделено заключению соглашений и коллективных договоров.

Подписанное еще в конце 2022 года Отраслевое соглашение по дорожному хозяйству на 2023-2025 годы Профсоюз довел не только до отраслевых предприятий, но и направил главам субъектов Российской Федерации. От ряда из них мы получили ответы, которые свидетельствуют о том, что в этих территориях вдумчиво относятся к социальной политике, прислушиваются к мнению общественности.

В Орловской области Департамент дорожного хозяйства, транспорта и реализации государственных строительных программ поручил организациям, исполняющим функции заказчика дорожных работ обеспечить стабильное функционирование отраслевых дорожных организаций, своевременную оплату произведенных дорожных работ, реализацию гарантий для работников, установленных Отраслевым Соглашением.

Департамент транспорта и дорожного хозяйства Костромской области выразил Профсоюзу глубокое уважение, искреннюю благодарность за сотрудничество.

Об учете норм Федерального соглашения при заключении Отраслевого регионального соглашения по дорожному хозяйству сообщил Министр транспорта и дорожного хозяйства Республики Татарстан.

Подобную готовность к сотрудничеству с Профсоюзом выразили должностные лица других регионов.

По договоренности и по инициативе сторон Федерального отраслевого соглашения по дорожному хозяйству на 2023-2025 годы Министр труда и социальной защиты Российской Федерации обратился к работодателям отрасли, не участвовавшим в заключении соглашения, с предложением присоединиться к нему. В результате должно значительно возрасти число предприятий и их работников, на которых распространяются нормы и гарантии, установленные соглашением.

В настоящее время Минтруд России по нашей просьбе сводит информацию о том, какие предприятия отказались от присоединения к Соглашению. В предыдущие годы число таких предприятий не превышало 30-ти.

Мне импонирует позиция, которую занимают наши коллеги железнодорожники при заключении отраслевых соглашений. Нормы отраслевых соглашений, принимаемые транспортным сообществом, являются обязательными для его участников и своеобразным объявлением заказчикам стоимости предоставляемых услуг.

Кстати, такую же позицию об обязательном учете в государственных контрактах гарантий, установленных в отраслевых соглашениях, занимает Федерация Независимых Профсоюзов России, соответствующие положения включены в постановления органов Федерации, в том числе по инициативе нашего Профсоюза.

Нам надо проводить целенаправленную работу по реализации отраслевого соглашения по дорожному хозяйству в 100 процентах отраслевых предприятий. Оно должно стать социальным законом в отрасли. Только тогда мы можем быть более или менее спокойными за обеспечение достойных условий труда дорожников.

Если мы этого не добьемся, не исключаю, что можем столкнуться с такой же острой проблемой с кадрами, какая наблюдается сегодня на автомобильном транспорте.

Хочу обратиться к присутствующим здесь руководителям дорожных организаций, Росавтодора, Ассоциации «РАДОР», к руководителю СРО «Союздорстрой, оказать содействие в укреплении Союза работодателей «АСПОР». У нас есть на это 2 года. Всего 2 года.

Непростая ситуация с заключением Отраслевого соглашения по автомобильному и городскому наземному пассажирскому транспорту на очередной период. До настоящего времени оно не принято.

Длительная работа по согласованию проекта соглашения на 2023-2025 годы к положительному итогу не привела. Не помогло и то, что Профсоюз принял позицию стороны работодателей об изменении структуры соглашения, составили Протокол разногласий, впервые в практике заключения соглашений в его проекте прописана возможность работодателей при наступлении критической ситуации приостановить выполнение пунктов соглашений, касающихся размера минимальной тарифной ставки и оплаты труда.

От имени Пленума Центрального комитета мы еще в январе текущего года направили Обращение к работодателям, чтобы разъяснить им позицию Профсоюза и побудить руководство Союза подписать Соглашение. На Съезде РАС в июне 2023 года председатель Профсоюза очно обратился непосредственно к участникам Съезда Российского автотранспортного союза с тем же вопросом.

Очередное предложение Российскому автотранспортному союзу заключить Отраслевое соглашение было направлено в РАС в конце ноября 2023 года. По состоянию на начало декабря ответа не поступило.

Мы понимаем, что неуверенность многих работодателей основывается на отсутствии ясных перспектив развития отраслевых предприятий, наличии проблем в организации и финансировании деятельности городского пассажирского транспорта.

Принимаемые органами федеральной власти меры, поручения Президента России, принятые по результатам заседаний Президиума Госсовета в 2017 году в Ульяновске и в августе 2023 года в Москве реализуются на местах крайне медленно.

До сих пор не везде приняты Документы планирования. Напомню, что Рекомендации по их разработке были выпущены Минтрансом России по просьбе нашего Профсоюза на встрече с Министром транспорта РФ еще в 2020 году.

Не везде утверждены региональные Социальные стандарты транспортного обслуживания населения пассажирскими перевозками.

Механизм оплаты транспортной работы на маршрутных перевозках пассажиров по системе «брутто-контрактов», обеспечивающий наиболее полный учет в цене контрактов необходимых расходов предприятий подрядчиков введен лишь в Твери, Перми, Новокузнецке и еще в небольшом перечне городов.

Многие отраслевые предприятия еле «сводят концы с концами».

Наблюдается невиданный прежде дефицит рабочих кадров.

В своем выступлении на заседании августовского Госсовета Президент России В.В.Путин отметил, что в «большинстве территорий заработная плата водителей общественного транспорта ниже, чем средняя по региону, и престиж профессии, конечно, падает – люди неохотно идут сюда работать. Возникает немало проблем и с обеспечением безопасности пассажирских перевозок».

Действительно, по данным территориальных организаций Профсоюза, заработная плата автотранспортников составляет в Архангельской области лишь 22,2 т.р., в Костромской области 23,8 т.р., в Липецкой области - 27,3 т.р. в месяц.

Казалось бы, в этих условиях транспортному сообществу и надо договориться об общих подходах к организации оплаты труда, уровню социальных гарантий. Однако Российский автотранспортный союз настаивает на том, что социальные гарантии для работников должны быть на уровне ТК РФ. То есть КАК ВСЕМ. Как самым неквалифицированным работникам.

Предлагается снизить до 20% тарифной ставки доплату за работу в ночное время и это, несмотря на то, что по действующему распоряжению Совета Министров РСФСР такая доплата за работу в ночное время должна быть не менее 35%, а с 1993 года отраслевым соглашением она была установлена на уровне 40% тарифной ставки.

Аналогичная ситуация с оплатой сверхурочных работ. Три десятка лет в соглашении предусматривалась двойная оплата водителям за сверхнормативное время. В АО «Мострансавто» Московской области сверхурочные часы работникам оплачиваются в тройном размере.

А РАС предлагает на вредной и опасной работе, сопряженной с постоянным риском дорожно-транспортных происшествий, большой степенью ответственности за пассажиров и перевозимые грузы снизить нормы оплаты этих часов.

При этом показателен пример другого Российского объединения работодателей - Городского электрического транспорта.

В рядах нашего Профсоюза состоят работники предприятий ГЭТ из 16 субъектов Российской Федерации, которые, как правило, являются участниками этого объединения.

Работодатели ГЭТ проявляют заинтересованность в том, чтобы в соответствии с 351-м приказом Минтранса России в цену контракта на перевозки пассажиров были включены обязательные расходы предприятий на содержание персонала. И в настоящее время готовятся к принятию нового

Отраслевого соглашения по ГЭТ на предстоящий период. У нас же РАС высказывает позицию убрать соглашения из текста 351-го Приказа (Минтранса России) и не учитывать в цене контракта нормы Соглашения. То есть, призывает не учитывать собственные решения! Непонятно!

Конечно, нельзя снижать усилия, направленные на реализацию государственной политики, которую сегодня продвигает Минтранс в области городского пассажирского транспорта.

Важной формой социального партнерства является работа представителей Профсоюза в Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений, Общественных советах при Министерстве транспорта Российской Федерации и Федеральном дорожном агентстве, консультативных и рабочих органах отраслевого министерства - Координационного совета Министерства по транспортной политике, Координационного совета представителей предприятий автомобильного и городского пассажирского транспорта и других.

Аналогичная работа проводится территориальными организациями Профсоюза в субъектах Российской Федерации.

С этой трибуны хочу поблагодарить Общественные советы Министерства транспорта РФ и Федерального дорожного агентства, которые впервые за последние годы принимают реальные активные шаги к тому, чтобы проблемные вопросы в отраслях рассматривались с широким участием общественных организаций и получали свое разрешение.

Первый заместитель председателя Общественного совета при Минтрансе России Лоран Борис Олегович и председатель Общественного совета при Росавтодоре Старыгин Игорь Иванович присутствуют сегодня на нашем форуме.

Конкретным показателем реального социального партнерства стало участие представителя Профсоюза в обсуждении вопросов, выносимых на Госсовет по вопросам развития общественного транспорта в августе текущего года. О не я уже говорил. Мнение Профсоюза, в том числе относительно уровня заработной платы работников, было учтено в материалах Госсовета.

По инициативе Профсоюза в перечень рассматриваемых органами власти вопросов включен вопрос об установлении льготных пенсий водителям автобусов на пригородных и междугородних маршрутах.

Профсоюз приглашается на важнейшие совещания, каких сегодня проводится множество, где рассматриваются вопросы развития отрасли.

Совсем недавно Профсоюз воспользовался возможностью обсуждения с членами Союза транспортников России вопросов обеспеченности водительским составом наземного общественного транспорта в субъектах Российской Федерации, а также мер по повышению привлекательности на рынке труда профессий пассажирского общественного транспорта, в первую очередь, водителей.

Профсоюз принял активное участие в обсуждении этого вопроса и довел до транспортного сообщества предложения территориальных и первичных профорганизаций о необходимых мерах по нормализации ситуации.

Особыми формами партнерства являются участие Профсоюза в организации отраслевых Конкурсов профессионального мастерства, как на федеральном уровне, так и в регионах. Вы знаете, что Профсоюз вручает приз «Самому молодому участнику конкурса». В Волгоградской области председатель Территориальной организации профсоюза Ермощенко К.В. был привлечен к конкурсу водителей такси в качестве судьи. Высокую оценку членов Исполкома Профсоюза получил ежегодный конкурс **Трудового соперничества** коллективов предприятий, организаций и учреждений за достижение наивысших результатов в социально-экономическом развитии Республики Мордовия.

Уважаемые товарищи!

С принятием новой статьи 75.1 Конституции Российской Федерации, гарантирующей обеспечение социального партнерства в Российской Федерации, расширились возможности создания единой отраслевой системы социального партнерства, когда цепь договоров и соглашений заключенных работниками и их представителями соответствует друг другу и дополняет друг друга.

При этом представляется особенно важным развивать социальное партнерство на уровне регионов.

Исполком Профсоюза в 2023 году рассмотрел с выездом на место вопросы развития отраслевого социального партнерства в Сибирском и Приволжском федеральных округах.

В их обсуждении приняли участие представители органов власти регионов, где проходили заседания, объединений работодателей, руководители отраслевых предприятий и председатели первичных профсоюзных организаций, ветераны профсоюзного движения, профсоюзный актив.

Большую заинтересованность при этом проявили председатели территориальных объединений организаций профсоюзов регионов Сибирского и Приволжского федеральных округов.

В городе Саранске, по окончании заседания, в присутствии участников заседания Исполкома Профсоюза в торжественной обстановке состоялось подписание Соглашения о сотрудничестве и взаимодействии между Госкомитетом по транспорту и дорожному хозяйству Республики Мордовия и Мордовской республиканской организацией Общероссийского профсоюза работников автомобильного транспорта и дорожного хозяйства.

Принятые Исполкомом Профсоюза решения с предложениями по развитию отраслевого социального партнерства доведены до глав субъектов Российской Федерации.

Работодателям отраслевых предприятий предложено войти в состав соответствующих союзов, объединений работодателей для обеспечения ведения единой социальной политики, установления достойных условий труда работников, участия в заключении отраслевых соглашений.

Продолжена работа по заключению в интересах работников отраслевых соглашений на уровне субъектов Российской Федерации и муниципальных образований. Большой спектр гарантий для работников установлен

заключенным в 2023 году Территориальным отраслевым соглашением в сфере регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на 2023-2026 годы между Ассоциацией «Территориальное объединение работодателей Тюмени» и Тюменской территориальной организацией Профсоюза.

В 85 % автотранспортных и дорожных предприятий, где действуют первичные профсоюзные организации, заключены коллективные договоры.

С целью поощрения наиболее активных профорганизаций постановлением Исполкома Профсоюза от 29 июня 2023 года № 17/4 был объявлен Конкурс среди территориальных организаций на лучшие достижения в области социального партнерства в 2023 году, были утверждены его условия и критерии оценки. Призерами Конкурса стали 12 территориальных организаций Профсоюза: Московская городская, Московская областная, Башкирская, Татарская, Тюменская, Оренбургская, Краснодарская, Омская, Владимирская, Воронежская, Мордовская и Тамбовская.

Исполком Профсоюза отметил также работу Волгоградской, Кабардино-Балкарской и Ростовской профорганизаций.

В свою очередь, территориальными организациями Профсоюза проведен конкурс между ППО на лучший коллективный договор, действующий в отраслевых организациях. Лучшим коллективным договором в Профсоюзе признан колдоговор МУП ПАТП 2 города Казани, он направлен в ФНПР для формирования библиотеки коллективных договоров победителей конкурсов в членских организациях Федерации.

Уважаемые товарищи!

Проповедуя принципы социального партнерства, мы не можем забывать об основных задачах Профсоюза, которые утверждены нашим Уставом.

Поэтому мы не можем ослаблять правовую защиту членов Профсоюза.

А если говорить откровенно, то именно степень правовой защиты является одной из главных причин, мотивом, почему работодатель может быть заинтересован в развитии социального партнерства, в решении вопросов именно путем переговоров с Профсоюзом.

В нашем Профсоюзе созданы правовая и техническая инспекции труда, которые на плановой основе осуществляют функции контроля за соблюдением в отношении работников трудового законодательства, норм и правил охраны труда.

За отчетный период силами правовой и технической инспекций труда Профсоюза было проведено более 1700 проверок по всем направлениям, затрагивающим трудовые отношения.

По результатам этих проверок было выявлено более 6 тысяч нарушений действующего законодательства о труде, направлено более 1,5 тысяч представлений об устранении выявленных в ходе проверок нарушений.

Особенно важна эта работа в условиях продолжающего свое действие моратория на проведение плановых проверок предприятий со стороны

государственных надзорных и контрольных органов. Общественные профсоюзные инспекции труда являются сейчас единственной действенной формой контроля за соблюдением работодателями норм охраны труда и трудового законодательства.

Но не все работодатели должным образом воспринимают работу профсоюзных инспекций, не оценивают их действия как помощь в соблюдении действующего законодательства, отказываются от добровольного исправления ситуации и, подчас, высказывают необоснованные претензии к профсоюзным активистам.

Поэтому более семидесяти материалов мы были вынуждены направить в прокуратуру, по многим из них были приняты меры прокурорского реагирования.

Свыше двухсот материалов направлено в территориальные органы государственной инспекции по труду, как итог - 7 должностных лиц привлечены к дисциплинарной ответственности.

Мы видим, что там, где профсоюзный контроль ослаблен, нет и того диалога к которому сегодня стремится профсоюз, который ведет к социальной удовлетворенности в обществе, о котором говорится в ст. 75.1 Конституции России.

Более того, отдельные работодатели предпринимают попытки избавиться от профсоюзной организации у себя в предприятиях, причем способами, зачастую, сомнительными, стоящими на грани нарушения действующего законодательства.

Именно такие попытки и отсутствие конструктивного диалога между работодателем и работниками стали причиной тяжелых трудовых конфликтов в течение 2022-2023 годов, вызвавших тяжелые последствия для предприятий.

В более, чем тысяче случаев обращений за помощью членов Профсоюза правовыми инспекторами труда, иными юристами или представителями Профсоюза подготовлены иски в суд, из которых более 80 % были удовлетворены полностью или частично.

Большая часть судебных споров связана с невыполнением условий Отраслевых соглашений и коллективных договоров, с неполной оплатой труда работников отрасли, проведением специальной оценки условий труда, состоянием охраны труда в предприятиях.

На прошлом Пленуме мы уже говорили о ситуации с невыполнением условий соглашений в Уральском регионе, когда работники предприятий транспорта Екатеринбурга, Нефтеюганска, Ноябрьска в массовом порядке стали обращаться в суды о понуждении работодателя к выполнению условий Отраслевого соглашения по автомобильному и городскому наземному пассажирскому транспорту. В 2023 году, с учётом обжалования принимаемых судами решений, можно констатировать, что в подавляющем большинстве случаев суды заняли сторону работников.

В отчётном периоде отмечены случаи массового обращения в суд работников Автоколонны № 1880 и водителей скорой помощи г. Иркутска. И также уже имеются состоявшиеся решения судов в пользу работников.

Драматично развиваются события в предприятиях дорожного комплекса г. Смоленска, где более двухсот работников, имея на руках судебные решения о перерасчёте им заработной платы в соответствии с Отраслевым соглашением по дорожному хозяйству, пока до конца не могут реализовать свои права.

В 2023 году не утихали попытки некоторых перевозчиков в судебном порядке признать Отраслевое соглашение по автотранспорту на 2020-2022 годы недействительным. Еще в апреле 2022 года МП «Нефтеюганское районное муниципальное унитарное «Торгово-транспортное предприятие» (МП НРУТТП) и Екатеринбургское муниципальное унитарное предприятие «Городской транспорт» (ЕМУП «Гортранс») подали соответствующий иск к Профсоюзу и Некоммерческому партнёрству «Российский автотранспортный союз» (РАС).

В этом году процесс получил своё логическое завершение – 23 марта 2023 года Тверской районный суд г. Москвы отказал работодателям в удовлетворении их требований, а определением Московского городского суда от 17 ноября 2023 года решение оставлено без изменения и вступило в законную силу. Суд подтвердил – Отраслевое соглашение – ЗАКОННО!

*Примечание: выделенный текст не зачитывался.
Текст Доклада сокращен для сайта.*